

COLOMBIA - Análisis estadístico del SISBÉN III en el municipio de Santiago de Cali - 2016

**Departamento Administrativo de Planeación Municipal - Alcaldía de Santiago de
Cali**

report_generated_on: November 29, 2017

visit_data_catalog_at: <https://planeacion.cali.gov.co/amda/index.php>

Información general

Identificación

NÚMERO DE ID
DAPM-AESIII-2016

Información general

RESUMEN

Bajo la coordinación del Departamento Nacional de Planeación (DNP), los alcaldes de todo el país son responsables de la administración y uso del Sisbén en sus municipios y distritos. En consecuencia, son competencias del municipio: 1) Actualizar, operar y administrar el Sisbén; 2) Propiciar la participación, control y vigilancia; 3) Evaluar y analizar la información; 4) Administrar las bases de datos para programas sociales; 5) Entregar las bases de datos al departamento; 6) Entregar las bases de datos al DNP para su certificación y validación.

Adicionalmente, el Decreto 516 de 2016 señala que el Departamento Administrativo de Planeación Municipal tiene entre sus funciones: “Administrar el Sistema de Identificación y Clasificación de Potenciales Beneficiarios para Programas Sociales - SISBÉN” y “Coordinar la consolidación y producción de la información estadística como insumo para la planificación del Municipio de Santiago de Cali” (Artículo 79, numerales 6 y 7).

En cumplimiento de la competencia del municipio de evaluar y analizar la información del Sisbén, surge la operación estadística derivada “Análisis estadístico del Sisbén III en el Municipio de Santiago de Cali” a través de la cual es posible conocer las características de las viviendas y los hogares, al igual que los aspectos sociodemográficos más relevantes de las personas identificadas por medio de la encuesta del Sisbén.

TIPO DE DATO
Censos (cen)

ámbito

NOTAS

MARCO DE REFERENCIA

a) MARCO TEÓRICO

El Sisbén es un sistema de identificación basado en un índice que ordena a los individuos de acuerdo con sus condiciones de vida, clasificándolos según rangos de puntaje. Es una herramienta estadística al servicio de la asignación de subsidios, implementada y administrada por el DNP, que además suministra la información recolectada a los encargados de operar los diferentes programas sociales.

Con la realización del análisis estadístico del Sisbén se ofrece información confiable, actualizada y de primera mano, muy útil para las entidades que tienen a su cargo dichos programas sociales, contribuyendo así al cumplimiento de sus actividades.

El disponer de información sobre la población Sisbén y sus características facilita la identificación de los potenciales beneficiarios de programas sociales, sirve de apoyo a los diagnósticos para los planes de desarrollo municipal y para la elaboración de programas orientados a la población vulnerable. Se logra igualmente el fortalecimiento institucional del municipio, mediante la puesta en marcha de un sistema moderno de información social confiable y de fácil acceso.

A nivel nacional gran cantidad de municipios procesan la base de datos Sisbén, obteniendo información, estadísticas y realizando el análisis de las mismas. Se destacan los informes realizados por las ciudades de Medellín y Bogotá, los cuales cuentan con información actualizada de diferentes temáticas, rica en tablas y gráficas para mayor comprensión.

b) MARCO CONCEPTUAL

Base certificada: es la base que publica periódicamente el DNP, como resultado de aplicar a la base bruta los procesos de

control de calidad y los cruces de información necesarios para su depuración. ?

Cabecera: es el área geográfica definida por un perímetro urbano cuyos límites establece el Concejo municipal mediante acuerdos. Corresponde al lugar en donde se ubica la sede administrativa del municipio (Departamento Nacional de Planeación, 2009).

Centro poblado: se define como una concentración de viviendas contiguas, vecinas o adosadas entre sí, ubicada en el área rural de un municipio (Departamento Nacional de Planeación, 2009).

Decil: se refiere a cada uno de los 9 valores que dividen un grupo de datos (clasificados con una relación de orden) en diez partes iguales, y de manera que cada parte representa un décimo de la población.

Hogar: está constituido por una persona o un grupo de personas, parientes o no, que ocupan la totalidad o parte de una unidad de vivienda; atienden necesidades básicas con cargo a un presupuesto común y generalmente comparten las comidas (Departamento Nacional de Planeación, 2009).

Jefe del hogar: es la persona que los miembros del hogar identifican como jefe. Para ser considerado como tal por parte de los miembros del hogar debe haber un reconocimiento por razones económicas, familiares, de edad o de autoridad (Departamento Nacional de Planeación, 2009).

Mediana: Se obtiene al ordenar los datos de menor a mayor y el número que esté en la posición del medio se denomina mediana.

Moda: se refiere al dato que se repite con más frecuencia en todo el conjunto de datos.

NBI: es un indicador utilizado para determinar si un hogar es pobre, es decir, que no logra reunir de forma estable los recursos necesarios para satisfacer las necesidades básicas de sus integrantes. Este se expresa a través de las carencias que tienen los hogares de ciertos bienes y servicios considerados básicos para subsistir (Departamento Administrativo de Planeación Municipal, 2011).

Un hogar se considera pobre si presenta una de estas características: vivienda con materiales inadecuados, con servicios públicos de acueducto y alcantarillado inadecuados, nivel de hacinamiento crítico, alto nivel de dependencia económica, o cuando uno de sus niños entre 7 y 11 años no asiste a algún establecimiento escolar (Departamento Nacional de Planeación, 2006).

Percentil: es una medida de tendencia central y representa el valor de la variable por debajo del cual se encuentra un porcentaje dado de observaciones en un grupo.

Promedio o media: Suma de todos los valores numéricos dividida entre el número de valores para obtener un número que pueda representar de la mejor manera a todos los valores del conjunto.

Puntaje Sisbén: a partir de la metodología aplicada, el software procesa internamente la información de la encuesta y se da origen a una nueva variable denominada "puntaje", la cual toma valores entre cero y cien y se los asigna a cada una de las personas que fueron encuestadas. A medida que el puntaje es menor indica mayores carencias y nivel de pobreza (Departamento Administrativo de Planeación Municipal, 2011).

Rural disperso: se caracteriza por la disposición dispersa de las viviendas. No cuenta con trazado o nomenclatura de calles, carreteras, avenidas y demás (Departamento Nacional de Planeación, 2009).

Sisbén: Sistema de identificación de potenciales beneficiarios de programas sociales.

Vivienda: es un espacio para el alojamiento humano, separado, con acceso independiente y con una identificación única (Departamento Nacional de Planeación, 2009).

c) MARCO LEGAL

En marco del Estado Social de Derecho adoptado formalmente a partir de la Constitución Política de 1991, se aborda la discusión acerca de la focalización del gasto público social, y su avance en implementación se desarrolla conforme a los lineamientos de diferentes Documentos Conpes Sociales, en los cuales se ha definido el SISBÉN como el principal mecanismo de identificación de los potenciales beneficiarios de los programas sociales a nivel nacional. Por su estructura, este instrumento es utilizado tanto por las entidades del orden nacional como territorial, con el fin de realizar los procesos de selección y asignación de subsidios y de cupos en programas sociales y de promoción social (Departamento Nacional de

Planeación, 2011).

El Conpes social 055 de 2001 recomendó la promoción y optimización en la utilización del Sisbén para todos los programas públicos que involucren subsidios o requieran identificar a grupos específicos de población para el desarrollo de programas sociales. En el 2.006 con la aprobación del Conpes Social 100 "Lineamientos para la focalización del gasto público social", el Departamento Nacional de Planeación solicitó evaluar las metodologías de los instrumentos de focalización de su competencia e implementar acciones que garanticen su actualización, aplicación y administración transparente (Departamento Nacional de Planeación, 2011).

Se destaca también el artículo 24 de la Ley 1176 de 2007 que sustenta la necesidad de considerar en los instrumentos de focalización, elementos asociados a la vulnerabilidad y el uso adecuado de los mismos.

Igualmente se debe considerar la Ley Estatutaria 1266 de 2008 por la cual se dictan las disposiciones generales del hábeas data y se regula el manejo de la información contenida en la base de datos personales, en especial la financiera, crediticia, comercial, de servicios y la proveniente de terceros países y se dictan otras disposiciones (República de Colombia, 2008).

Se resaltan además los decretos 4816 de 2008 y 1192 de 2010, el primero de ellos referente a los instrumentos de focalización del gasto social, su aplicación, los principios orientadores, condiciones de inclusión y exclusión en las bases de datos, funciones del DNP y en particular el artículo 11 referente a la reserva de la ficha de clasificación, mencionándose que: "la ficha de clasificación socioeconómica, en cuanto contenga información alusiva a datos individuales, tiene carácter reservado, y por lo tanto no podrá darse a conocer al público o a las entidades u organismos públicos o privados. Únicamente bajo los convenios o acuerdos de que trata el artículo 9 del presente decreto podrá suministrarse información alusiva a datos individuales, con la garantía de la reserva de la información respectiva" (República de Colombia, 2008). El segundo está relacionado con las fechas de corte para el envío de las bases brutas municipales y distritales del Sisbén y se dictan unas definiciones de bases de datos Sisbén (República de Colombia, 2010).

d) REFERENTES INTERNACIONALES

La aplicación del Sisbén III solo se realiza a nivel nacional, pero a nivel internacional se pueden encontrar los siguientes sistemas de identificación de población pobre y/o vulnerable, los cuales buscan cumplir funciones similares. Entre ellos se destacan:

-El Sistema de Identificación de la Población Objetivo (SIPO) en Costa Rica: es un sistema de focalización de prueba proxy-means que permite el uso de tres métodos para medir la pobreza, para calificar a las personas y familias objeto y destinatarias de los programas y proyectos sociales. La ficha de información social (FIS), es el formato de información utilizado por el SIPO para recolectar y registrar los datos básicos de cada familia. La FIS es aplicada en comunidades que han sido seleccionadas previamente de acuerdo a un criterio geográfico. La información es recolectada a través de visitas a los hogares con documentos de apoyo. Una vez que se completa la FIS, se consideran 16 variables a través de un modelo econométrico para obtener una calificación socioeconómica de la familia (proxy-means test) y proceder a analizar dicha información (Banco Mundial, 2005).

- El Sistema de Identificación Nacional Tributario y Social (SINTYS) en Argentina: es un sistema muy amplio que incluso trasciende la esfera de la política social, considera aspectos tributarios y, posee institucionalidad propia. El SINTYS realiza en forma regular y sistemática la integración y pareo de bases de datos de beneficiarios de programas sociales y otras, estos procesamientos se realizan frecuentemente a petición de los propios programas sociales, a quienes se les retorna la información base con un valor agregado de datos adicionales que son relevantes para las estrategias internas de cada programa (Irrázaval, 2004).

- La Ficha de Protección Social (FPS, antigua CAS) en Chile: es el instrumento con el que el gobierno chileno a través del Ministerio de Desarrollo Social, identifica a personas y familias vulnerables o que viven en situación de pobreza, para que puedan acceder a beneficios que entrega el Estado, tales como bonos, subsidios preferentes y atenciones de salud. El puntaje de esta ficha se calcula mediante una encuesta que entrega información en diversos aspectos como el número de integrantes del grupo familiar, la edad, la escolaridad, los ingresos y la salud, entre otros.

e) REFERENTES NACIONALES

A nivel nacional la gran mayoría de municipios del país procesan la base de datos Sisbén, obteniendo así información y estadísticas de las diferentes temáticas, para posteriormente proceder con su análisis. Se destacan:

- Informe estadístico Sisbén Tolima 2012 - 2014: el cual se divide en 4 capítulos, el primero de ellos sobre la identificación de la población, el segundo sobre datos de la unidad de vivienda, el tercero sobre datos del hogar, y por último, el cuarto sobre salud. Se evidencia con este documento, que el programa SISBÉN es un instrumento estadístico que no solo debe utilizarse

para la focalización de la inversión social en el otorgamiento de subsidios a la población más vulnerable, sino también, como herramienta que permita complementar la planificación local y regional, de los años venideros (Secretaría de Planeación y TIC, 2015).

- Cali cómo vamos: es un programa de seguimiento y evaluación de la calidad de vida en la ciudad. Tiene como referencia el Programa "Bogotá Cómo Vamos", adelantado desde 1998 por iniciativa de la Casa Editorial El Tiempo, la Cámara de Comercio de Bogotá y la Fundación Corona. Para la realización de ese seguimiento y evaluación se emplean diversas fuentes de información entre estas la consignada en la base de datos Sisbén, realizando procesamiento y análisis de dicha información.

- Alcaldía de Medellín: con la información del Sisbén se han realizado una gran cantidad de diagnósticos e informes, entre estos: Diagnóstico situacional de la infancia y la adolescencia en el municipio de Medellín, donde se procesa y analiza la información de infantes y adolescentes que se encuentran encuestados en el Sisbén.

- Alcaldía de Bogotá: cuenta con varios documentos e informes basados en análisis estadísticos del Sisbén, entre los cuales se presenta una caracterización socioeconómica cada año, en donde se tratan las generalidades de la información encontrada en la ciudad para la población Sisbén, y se señalan los resultados de la caracterización de las viviendas, los hogares y las personas encuestadas, conociendo detalles de variables en cuanto a salud, educación, actividades económicas, entre otros, así como condiciones de las viviendas, conformación de los hogares y jefatura de los mismos, desagregando buena parte de los datos por sexo y edad.

TOPICS

Tema	Vocabulario	URI
Situación económica e indicadores [1.2]	CESSDA	
Condiciones e indicadores sociales [13.8]	CESSDA	
Disponibilidad y utilización de servicios sociales específicos [15.3]	CESSDA	
Vivienda [10.1]	CESSDA	

KEYWORDS

Educación, Salud, Bienestar, Hogares, Viviendas, Jefe de Hogar, Necesidades Básicas Insatisfechas - NBI, Eliminación de basuras, Discapacidad

Cobertura

COBERTURA GEOGRÁFICA

Santiago de Cali: Rural y Urbano

GEOGRAPHIC UNIT

Urbano: zona, comuna, barrio.

Rural: zona, corregimiento, vereda.

UNIVERSO DE ESTUDIO

El universo está conformado por la población que habita en viviendas de estratos 1, 2 y algunos 3, del territorio nacional. Igualmente se incluyen encuestas a la demanda, es decir, cuando la encuesta se lleva a cabo por solicitud del interesado y que en forma excepcional se le realizaban a las personas que estaban en algún centro hospitalario y que requerían fueran identificados.

Productores y Patrocinadores

INVESTIGADOR(ES) PRIMARIO(S)

Nombre	Dependencia
Departamento Administrativo de Planeación Municipal	Alcaldía de Santiago de Cali

FINANCIAMIENTO

Nombre	Abreviación	Rol
Alcaldía de Santiago de Cali	ASC	

Producción del metadato

METADATO PRODUCIDO POR

Nombre	Abreviación	Dependencia	Rol
Paola Andrea Silva Roza	PASR	Departamento Administrativo de Planeación Municipal	Documentador
Diana María Perilla Galvis	DMPG	Departamento Administrativo de Planeación Municipal	Validador
Guido Ecobar Morales	GEM	Departamento Administrativo de Planeación Municipal	Validador

FECHA DE PRODUCCIÓN DEL METADATO
2017-09-28

VERSIÓN DEL DOCUMENTO DDI
Versión 1 (Septiembre 28 de 2017)

IDENTIFICADOR DEL DOCUMENTO DDI
COL-CALI-DAPM-AESIII-b2016

Muestreo

No content available

Cuestionarios

No content available

Recolección de datos

Fechas de recolección de datos

Inicio	Fin	Período
2009-06-17	2014-07-31	N/A
2014-08-01	2015-07-31	N/A
2015-08-01	2016-07-31	N/A

Procesamiento de datos

Otros procesamientos

INDICADORES Y PLAN DE RESULTADOS

La unidad de observación está constituida por las viviendas, los hogares y las personas encuestadas.

Los resultados que se listan a continuación son obtenidos para el total del municipio y desagregados por comuna y corregimiento:

- Totales de población, viviendas y hogares

ASPECTOS SOCIODEMOGRÁFICOS:

Población:

- Distribución porcentual de la población según género
- Población según rangos de puntaje
- Distribución porcentual de la población según grupos de edad
- Población de 12 años en adelante según estado civil

Salud:

- Distribución porcentual de la población según tipo de afiliación a salud
- Población con algún tipo de discapacidad
- Distribución porcentual de la población discapacitada según tipo de limitación
- Población femenina en estado de embarazo o que ha tenido hijos

Educación:

- Distribución porcentual de la población según nivel educativo
- Población que asiste a un centro educativo
- Población según tipo de establecimiento educativo al que asiste
- Porcentaje de asistencia escolar según grupos de edad

Empleo:

- Población según actividad en el último mes
- Población que busca trabajo según número de semanas buscando
- Población que percibe ingresos (laborales, arriendos, subsidios)
- Promedio de ingresos mensuales de la población

VIVIENDA:

- Distribución porcentual de las viviendas según tipo
- Distribución porcentual de las viviendas por estrato socioeconómico
- Distribución porcentual de las viviendas según material predominante en pisos y paredes
- Porcentaje de viviendas según cobertura en servicios públicos
- Distribución porcentual de las viviendas según obtención principal del agua para consumo
- Distribución porcentual de las viviendas según método de eliminación de la basura
- Distribución porcentual de las viviendas por número de cuartos
- Distribución porcentual de las viviendas según número de hogares

HOGAR:

- Distribución porcentual de los hogares según tenencia de vivienda
- Distribución porcentual de los hogares según número de cuartos que ocupa el hogar
- Distribución porcentual de los hogares según número de cuartos usados para dormir
- Distribución porcentual de los hogares según tipo de servicio sanitario
- Distribución porcentual de los hogares según ubicación y uso del servicio sanitario
- Distribución porcentual de los hogares según cantidad de sanitarios

- Porcentaje de hogares que disponen de ducha o regadera
- Distribución porcentual de los hogares según ubicación y uso de la cocina o sitio para preparar los alimentos del hogar.
- Distribución porcentual de los hogares según tipo de combustible utilizado para cocinar
- Distribución porcentual de los hogares según tipo de alumbrado
- Distribución porcentual de los hogares según uso de servicio telefónico
- Porcentaje de hogares según tenencia de bienes o servicios
- Distribución porcentual de los hogares según el número de personas que lo conforman

ESTADÍSTICAS POR JEFE DE HOGAR (15 años y más):

- Distribución porcentual de los jefes de hogar según género
- Índice de masculinidad
- Distribución porcentual de los jefes de hogar según grupo de edad
- Distribución porcentual de los jefes de hogar según estado civil
- Distribución porcentual de los jefes de hogar según nivel educativo
- Promedio de ingresos mensuales del jefe de hogar

También se generan resultados específicos para la zona rural, estos incluyen:

- Población y viviendas en centro poblado y rural disperso por corregimiento
- Población Sisbén por grupos de edad en centro poblado y rural disperso por corregimiento
- Población y viviendas en centro poblado por corregimiento y vereda o sector
- Población y viviendas en rural Disperso por corregimiento y vereda o sector
- Población total y por género en centro poblado y rural disperso
- Población total y por género según estrato de la vivienda en la que habitan en centro poblado y rural disperso
- Población Infantil, Tercera Edad y Discapacitada por género en centro poblado y rural disperso

Finalmente, los resultados que se listan a continuación pueden encontrarse desagregados por barrio o vereda:

- Distribución de población por sexo, viviendas y hogares
- Población total encuestada, por grupos de edad
- Población encuestada hombres, por grupos de edad
- Población encuestada mujeres, por grupos de edad
- Población total censada, por tipo de limitación
- Población encuestada, por condición de asistencia educativa y grupo de edad
- Población encuestada, por nivel y años aprobados
- Vivienda total encuestada, por tipo y servicios
- Población encuestada, por actividad que realizó la última semana
- Población encuestada, por estado civil de la persona
- Población encuestada, por parentesco con el jefe
- Población encuestada, por afiliación a salud de la persona
- Hogares por tenencia de electrodomésticos

Indicadores de la Calidad/Evaluación de la Calidad

Otros indicadores de calidad

a) Validación de las fuentes de información

La base de datos es sometida inicialmente a un proceso de depuración de las variables referentes a la localización geográfica, como son zona, comuna (corregimiento), barrio (vereda), sector, sección y manzana, con el objetivo de verificar la coherencia y coincidencia entre estos, pues se han venido detectando una cantidad considerable de inconsistencias asociadas a estas variables.

b) método general de cálculo

En el proceso de anonimización de la base de datos Sisbén se eliminan las variables: dirección, nombres, apellidos, fecha de nacimiento del encuestado y teléfono de contacto, con el fin de mantener la confidencialidad de la información suministrada, la cual se encuentra amparada con reserva legal.

b) Análisis

- Análisis estadístico

La unidad de observación está constituida por las viviendas, los hogares y las personas.

El universo está conformado por la población que habita en viviendas de estratos 1, 2 y algunos 3, de los barrios del municipio de Cali. Igualmente se incluyen encuestas a la demanda, es decir, cuando la encuesta se lleva a cabo por solicitud del interesado y que en forma excepcional se le realizaban a las personas que estaban en algún centro hospitalario y que requerían fueran identificados.

Para el cumplimiento del objetivo general y los objetivos específicos se proponen los diferentes cruces de variables y análisis mencionados en el Plan de resultados. Las variables se han clasificado de acuerdo a las temáticas correspondientes: sociodemografía, salud, educación, actividad económica, viviendas, hogares Sisbén, jefes de hogar Sisbén.

- Análisis de contexto

Este proceso se lleva a cabo comparando los resultados actuales e históricos del análisis estadístico del Sisbén III en el municipio de Santiago de Cali, con la información producida por la oficina del Sisbén Cali y con la publicada para otras ciudades, con las cuales se analiza localmente y a nivel nacional las estadísticas publicadas.

